



Het federaal beleidskader voor de verduurzaming van de overheidsopdrachten

Jo Versteven - 26 juni 2014

ICDO_CCIM WG duurzame overheidsopdrachten

Kader:

Omzendbrief 16 mei 2014 (BS 21 mei 2014)

Integratie van duurzame ontwikkeling, met inbegrip van sociale clausules en maatregelen ten voordele van kleine en middelgrote ondernemingen, in het kader van overheidsopdrachten geplaatst door federale aanbestedende instanties

Doel

- * 1) Duurzaam aankoopbeleid te implementeren bij de federale overheid,
- * 2) De integratie van sociale clausules te bevorderen,
- * 3) Overheidsopdrachten toegankelijker maken voor kleine en middelgrote ondernemingen

Structuur

- * Hst. I: gemeenschappelijke bepalingen
- * Hst. II: duurzame ontwikkeling in overheidsopdrachten
 - **Hst. III:** sociale clausules (het reserveren van opdrachten, sociale tewerkstellingsclausule en opleidingsclausule)
 - **Hst. IV:** deelname van kleine en middelgrote ondernemingen aan overheidsopdrachten
- * Hst. V: gemeenschappelijke slotbepalingen.
- * Bijlage I: Controlelijst in het kader van de marktverkenning
- * Bijlage II: Basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO)
- * Bijlage III: Rapporteringsformaat ICDO verslag

* Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

* *Afdeling 1.* — Begrippen en definities

- Duurzame overheidsopdracht
- Eerlijke handel
- Innovatieve producten en diensten
- Sociale overwegingen
 - > (sociale clausule)
- Sociale economie
- Sociale inschakelingsonderneming
- Opleiding in onderneming
- Entreprise de travail adapté
- Beschutte werkplaats

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

* Afdeling 2: Regelgevend kader

- M.b.t. de wetgeving overheidsopdrachten
 - > Zie ook www.16procurement.be
- M.b.t. regelgeving duurzame overheidsopdrachten
 - > Richtlijn 2012/27/EU energie-efficiëntie
 - > Art 7bis grondwet
 - > KB 20/12/2010 schone en energiezuinige wegvoertuigen
 - > Omzendbrief van 18 november 2005 duurzaam geëxploiteerd hout
 - > Omzendbrief 307quinquies personenwagens
- M.b.t. interne werking fed. opverheid rond duurzame ontwikkeling
 - > Wet 5 mei 1997 coordinatie DO beleid
 - > KB 22 september 2004 cellen DO

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

- * Afdeling 3: Toepassingsgebied van de omzendbrief:
 - 3.1 Personeel toepassingsgebied
 - 3.2. Materieel toepassingsgebied
 - > 3.2.1. duurzame ontwikkeling
 - > 3.2.2. sociale clausules
 - > 3.2.3. kmo
 - > 3.2.4. uitsluiting

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

- * Afdeling 3: Toepassingsgebied van de omzendbrief:
 - 3.1 Personeel toepassingsgebied (Wet 22 mei 2003, art. 2, 1° tot 4°)
 - > Alle federale overheidsdiensten (FOD's, POD's, Ministerie van Defensie)
 - > Administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie (vb. FEDOREST, SELOR, MUNTFONDS, KMI, KBB, ...);
 - > Administratieve openbare instellingen (vb. FAVV (A), NGI (B), FANC (C), OI van Sociale Zekerheid categorie D, ...)
 - > Staatsbedrijven (NMBS Holding, NMBS, Infrabel, bPost)
 - > Toepassing aangeraden voor sectoren water, energie, vervoer en postdiensten

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

3.2.1. Materieel toepassingsgebied: duurzame ontwikkeling (hoofdstuk 2)

- * Duurzame Ontwikkeling opnemen in OO:
 - Wat?: zie hoofdstuk II
 - Leveringen en diensten (verplicht)
 - Werken (aanbevolen)

- * Motiveringsplicht bij adviesvraag aan Inspectie van Financiën en Regeringscommissaris
 - Opdrachten > 85.000 eur (incl BTW)
 - Aan- of afwezigheid van duurzame ontwikkeling motiveren

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

3.2.2 Materieel toepassingsgebied: sociale clausules (hoofdstuk 3)

- * Wenselijkheid nagaan voor opname sociale clausules
 - Alle leveringen, diensten, werken

- * Verplichting opname sociale clausules voor bouw- en renovatiewerken:
 - Drempel 1.500.000 eur (incl. btw)

- * Motiveringsplicht bij adviesvraag aan Inspectie van Financiën en Regeringscommissaris
 - Opdrachten > 85.000 eur (incl btw) leveringen en diensten
 - Opdrachten > 1.200.000 (incl. btw) werken
 - Aan- of afwezigheid van sociale clausules motiveren

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

- * 3.2.3. Materieel toepassingsgebied: kmo (hoofdstuk 3)
 - * Alle bedragen
 - * Leveringen, diensten, werken

- * 3.2.4. Omzendbrief is niet van toepassing op

Wet 13 augustus 2011, art. 15. (overheidsopdrachten die worden geplaatst op defensie- en veiligheidsgebied)

- 1° de levering van militair materiaal, inclusief onderdelen, componenten en/of assemblagedelen;
- 2° de levering van gevoelig materiaal, inclusief onderdelen, componenten en/of assemblagedelen;
- 3° werken, leveringen en diensten die rechtstreeks met het onder 1° en 2° genoemde materiaal verband houden, voor alle fasen van de levenscyclus ervan;
- 4° werken en diensten voor specifiek militaire doeleinden of gevoelige werken en gevoelige diensten.”

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

* 4.1. Voorbereidende fase en beoordeling

a) Behoeftanalyse

- prioriteiten binnen de diensten (beheersovereenkomsten, beleidsnota's, beheersplannen,...) onderzoeken
- bestaande voorraden, hergebruik,... onderzoeken
- mogelijkheden bij andere federale diensten of opdrachtcentrales
- redelijke prijs



Adviesvraag Inspectie Financiën of Regeringscommissaris

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

* 4.1. Voorbereidende fase en beoordeling

b) Marktverkenning

- actief: (bedrijfsbezoek, internet, brochures)
- passief (tijdschriften, F58 op e-notification,...)
- voorafgaande informatiesessies
- garantie op mededinging

)

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

* 4.1. Voorbereidende fase en beoordeling

Behoefteanalyse en marktverkenning: praktische organisatie

- via controlelijst volgens bijlage 1
- bijlage 1 ter beschikking voor:
 - cel duurzame ontwikkeling
 - Inspectie van Financiën of Regeringscommissaris
 - Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling (zie verder hoofdstuk 5)

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

* Bijlage 1:

Ref. omzendbrief	Onderzochte aspecten tijdens de marktverkenning met betrekking tot duurzame ontwikkeling	Relevant	Niet relevant	Opname in bestek	Toelichting federale aanbestedende instantie
				Keuze uit lijst :	
4.1	Economische aspecten				
	Innovatieve oplossingen m.b.t. efficiëntie van materiaal-, energie- en waterverbruik en ruimtegebruik	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kostenoptimalisering door voorrang te geven aan leasing en huur in plaats van aankoop	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Andere innovatieve oplossingen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Gebruik van de techniek van de levenscycluskost	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : gebruik van percelen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : afgestemde eisen voor kwalitatieve selectie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : raadpleging van kleinere bedrijven in een onderhandelingsprocedure	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : beperken administratieve lasten m.b.t. opvragen van documenten en attesten	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Andere	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.2.	Sociale aspecten				
	Naleving sociale wetgeving	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

- * Marktonderzoek: welke milieuoverwegingen onderzoeken?
 - Gids voor duurzame aankopen: gevalideerde fiches door beroepsfederaties
 - Andere milieucriteria op basis van volgende indicatoren:
 - > Toxische stoffen
 - > Luchtkwaliteit
 - > Waterkwaliteit en –verbruik
 - > Bodemkwaliteit
 - > (geur-, licht-, geluids)hinder
 - > Biodiversiteit
 - > Ruimtegebruik
 - > Mobiliteit
 - > andere

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

- * Marktonderzoek: welke sociale overwegingen onderzoeken?
 - Sociale wetgeving
 - Gelijke kansen en culturele diversiteit
 - Toegankelijkheid voor personen met een handicap
 - Inschakelen minder gekwalificeerde doelgroepen en werklozen
 - Conventies Internationale Arbeidsorganisatie en mensenrechten
 - Aanvaardbare lonen (IAO n° 94)
 - Duurzame en eerlijke handel
 - Productieprocessen in de hele levenscyclus
 - Deelname beschutte werkplaatsen en sociale inschakelingsondernemingen
 - Opleiding, veiligheidsinstructies,...
 - Enz.

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

- * Marktonderzoek: welke economische overwegingen onderzoeken?
 - Duurzame innovatieve oplossingen (efficiëntie)
 - Kostenoptimalisatie (bijvoorbeeld huur, leasing onderzoeken)
 - Levenscycluskost (definitie Raad van State nr. 216.962 van 20 december 2011: zaak Zodiac International tegen de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de Minister van landsverdediging)
 - Maatregelen voor kmo (zie verder hoofdstuk 4)

Hoofdstuk I: Gemeenschappelijke bepalingen

* 4.2. Keuze gunningsprocedure en aankooptechnieken

Verwijzing naar:

- Open procedure (één fase) en beperkte procedure (twee fasen)
- Gunningprocedure: prijs of meerdere gunningscriteria
- Onderhandelingsprocedure (onderhandelen m.b.t. de duurzame aspecten)
- Varianten, opties, percelen

* Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

- * Afdeling 1: Inleiding

- * Afdeling 2: Formulering voorwerp van opdracht

- Standaardclausule in opdrachtdocumenten:

“Alle federale aanbestedende instanties als bedoeld in artikel 2, (1° tot 4°), van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en de compatibiliteit van de federale Staat dienen de omzendbrief van 16 mei 2014 na te leven. In het kader van deze overheidsopdracht is dus maximaal rekening gehouden met duurzame ontwikkeling en met de mogelijkheden inzake socio-professionele inschakeling van personen die moeilijk toegang krijgen tot de arbeidsmarkt bij het bepalen van het voorwerp, de criteria en de voorwaarden van de opdracht.”

- Omschrijving rond duurzame aspecten opnemen in het voorwerp van opdracht (titel)

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

- * Afdeling 3: Uitsluitingsgronden

- * Uitsluitingsgevallen volgens de wetgeving overheidsopdrachten

- * In het bijzonder:
 - Verplichtingen betalingen RSZ-bijdragen;
 - Zware beroepsfouten, vb. niet naleven IAO-conventies;

- * Controle op betaling RSZ en fiscale schulden via Telemarc (Digiflow)

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

- * Afdeling 4: Kwalitatieve selectie (onderzoek technische en beroepsbekwaamheid)
 - Verwijzing naar verklaringen van onafhankelijke instanties (of gelijkwaardig)
 - Bijvoorbeeld:
 - > Milieutechnische bekwaamheid: EMAS, ISO 14,001, voor zover milieuzorg van belang is bij de uitvoering van de opdracht;
 - > Sociaal: SA 8000, Belgisch sociaal label;

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

* Afdeling 5: Technische specificaties

- Verband met voorwerp van opdracht
- Niet discriminerend werken
- Verwijzen naar (internationale, Europese of nationale normen)
- Verwijzen naar milieu- of sociale keurmerken (of gelijkwaardig)
- Voorbeelden
 - > EU Ecolabel, Blauwe Engel, Energy Star etc. (zie vb. www.gidsvoorduurzameaankopen.be)
 - > EU energie efficiëntie label
 - > Pictogrammen voor arbeidsveiligheid (gevaarlijke producten, ...)
 - > Toegankelijkheidscriteria voor personen met een handicap

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

- * www.gidsvoorduurzameaankopen.be

Gids voor duurzame aankopen

OVERDE GIDS | STUDIES EN PROJECTEN | REGELGEVING | DUURZAME ASPECTEN | SOCIAAL | MILIEU | ECONOMIE

Een praktische hulp bij milieuvriendelijke aankopen onder sociaal verantwoorde condities.

Zoek een artikel Zoeken

AFVAL & RECYCLAGE > BOUW & ENERGIE > DIVERSEN > FINANCIËLE PRODUCTEN > HUISHOUDTOESTELLEN >
INRICHTING & DECORATIE > KANTOOR > KLEDING & TEXTIEL > SCHONMAAK & HYGIËNE > PARK & TUIN >
VERVOER & TRANSPORT > VOEDSEL & CATERING >

News

Nieuw federaal beleidskader
June 2014
De omzendbrief van 16 mei 2014 heeft tot doel een duurzaam aankoopbeleid te implementeren bij de federale overheid, de integratie van sociale clausules te bevorderen en overheidsopdrachten te verbeteren.

Energie Efficiëntie Richtlijn voor overheidsopdrachten
October 2013
Op 25 oktober keurde de EU de richtlijn 2012/27/EC betreffende energie efficiëntie goed.

Leidraad voor sociale clausules in overheidsopdrachten in België
October 2013
Zowel op gebied van criteria, technische specificaties en uitvoeringsvoorwaarden is deze gids een hulp voor de integratie van sociale aspecten in overheidsopdrachten.

Gids voor duurzame aankopen

contact@fido.fed.be
+32 2 501 04 67 | +32 2 501 04 66

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

Events

EcoProcura 2014 - Gent

24/09/2014 (All day) to 26/12/2014
(All day)

Lees meer >
[Alle gebeurtenissen](#)

Monitors en flat screens

Kantoor

Een in de handel verkrijgbaar elektronisch product met een beeldscherm en de bijbehorende elektronica opgenomen in een enkele behuizing, die via een of meer ingangen outputinformatie van een computer kan weergeven. Het beeldscherm gebruikt meestal een kathodestraalbuis (CRT), een scherm met vloeibare kristallen (LCD) of een andere weergaveapparaat.

Actualisatie januari 2011 (fiche gevalideerd door vertegenwoordigers van de sector en de NGO's): [WORD - PDF](#)

[[[Archief: Basis versie (2009): [Word - PDF](#)]]]

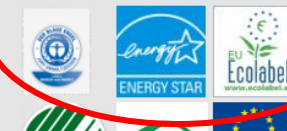
[[[Archief: Uitgebreide versie (2009): [Word - PDF](#)]]]

Tips:

Voorbeeld 2014: [Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest](#)

Voorbeeld 2012 Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest: [Bestek](#)

Labels



Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

* Afdeling 6: Gunningscriteria

- Verband met voorwerp van opdracht
 - > Voorbeeld levering van groene elektriciteit
 - > Voorbeeld fairtrade producten voor de bevoorrading van koffieautomaten
- Objectieve vergelijking van offertes
- Duidelijk voor alle inschrijvers
- De weging / evaluatiemethode moet milieu- en sociaal verantwoorde keuzes mogelijk maken
- Controle abnormale prijzen (ref. leefbare lonen (IAO conventie nr. 94))
- Integratie van personen die moeilijk hun weg vinden tot de arbeidsmarkt
 - > Voorbeeld gewichten m.b.t. socio-professionele inschakeling: **zie voetnoot 20!**

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

* Afdeling 7: Uitvoeringsvoorwaarden

- Verband voorwerp van opdracht
 - Verband houden met de te leveren producten, niet met de ganse inkooppolitiek van de opdrachtnemer
 - Niet discriminerend
 - Milieu- en sociale criteria worden vermeld in de opdrachtdocumenten
-
- Verplicht verwijzing naar de 8 basisconventies uit bijlage II

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

Bijlage 2 :

De basisconventies van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) zijn opgenomen in de wet van 27 februari 2002 ter bevordering van sociaal verantwoorde productie. Ze bieden het referentiekader om sociale verantwoordelijkheid te garanderen. Er zijn acht IAO-normen waarin in het bijzonder de volgende principes verankerd zijn :

- het recht op vakbondsvrijheid C. nr. 87
- het recht op vereniging en collectieve onderhandelingen C. nr. 98
- de afschaffing van gedwongen arbeid C. nrs 29 en 105
- het verbod van discriminatie op het vlak van arbeid en verloning C. nrs 100 en 111
- vastgestelde minimumleeftijd voor kindarbeid C. nr. 138
- het verbod op de ergste vormen van kindarbeid C. nr. 182

40550

BELGISCH STAATSBLAD — 21.05.2014 — MONITEUR BELGE

De “Verklaring over de Fundamentele Principes en Rechten op het Werk” van de Internationale Arbeidsorganisatie maakt deze principes toepasselijk op alle lidstaten, ongeacht of ze de basisconventies al dan niet hebben geratificeerd.

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

- * Afdeling 8: Bekendmaking

- * Verwijzing naar omzendbrief P&O/2012/e-Procurement (30 november 2012)
 - Aankondigingen in het Publicatieblad van de Europese Unie en het Bulletin der Aanbestedingen
 - via e-notification

 - Onderhandelingprocedures >31.000 eur (incl BTW) <85.000 (excl. BTW):
 - via e-notification (Free Market)
 - toegang verbeteren voor kmo (zie hoofdstuk 4, 5^e)

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

- * Afdeling 9: Interne organisatie van de FOD's en POD's
 - 9.1. Rol van de Cel Duurzame Ontwikkeling (KB 22 september 2004)
 - 9.2. Procedures en richtlijnen

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

* Afdeling 9: Interne organisatie van de FOD's en POD's

9.1. Rol van de Cel Duurzame Ontwikkeling (KB 22 september 2004)

- Adviesrol bij:
 - > Interne organisatie
 - > Systematische screening van duurzame overheidsopdrachten:
Cel DO en aankoopverantwoordelijken onderzoeken:
 - » de behoefteanalyse
 - » het marktonderzoek
 - » DO in de verschillende fasen van de overheidsopdracht
- ondersteuning: controlelijst uit bijlage 1
- Overige diensten (buiten toepassingsgebied van KB van 22 september 2004 en dus zonder cel Duurzame Ontwikkeling):
 - voorzien van structurele interne organisatie rond duurzame overheidsopdrachten

Hoofdstuk II: Duurzame ontwikkeling

- * Afdeling 9: Interne organisatie van de FOD's en POD's
 - 9.2. Procedures en richtlijnen
 - Diensten die vallen onder de EMAS-verplichting
 - > Opmaak interne richtlijnen en procedures
 - > Deadline 31 december 2014
 - Diensten die niet vallen onder de EMAS-verplichting
 - > Goedkeuring interne richtlijnen en procedures door directiecomité
 - > Deadline 31 december 2014

* Hoofdstuk III: Sociale clausules

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * Algemene opmerking (zie concepten en definities)
 - Sociale overwegingen in overheidsopdrachten
(duurzame en eerlijke handel, werknemersvriendelijke productiemethodes, aanvaardbaar loon, naleving IAO-conventies, sociale economie, socio-professionele inschakeling,...)
 - Sociale clausules in overheidsopdrachten
Beperkte benadering van sociale overwegingen
→ Kansen bieden aan personen die moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * 3 accenten m.b.t. sociale clausules:
 - Reserveren van opdrachten of percelen (afdeling 2)
 - Sociale tewerkstellingsclausule (afdeling 3.1.)
 - Opleidingsclausule voor werkzoekenden of doelgroepen (afdeling 3.2.)

- * Mogelijkheid om de sociale clausules te realiseren via onderaanneming (afdeling 4)

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * Doelgroep m.b.t. sociale clausules:
 - Ondernemingen: sociale inschakelingsondernemingen
 - Personen: opleiding en socio-professionele inschakeling van
 - > laaggeschoolde werkzoekenden
 - > leerlingen
 - > stageairs of cursisten
 - > personen met fysieke of mentale handicap
 - > slachtoffers van discriminatie,
 - > ...

Hoofdstuk III: Sociale clausules

* Afdeling 1: geïndiceerde opdrachten m.b.t. sociale clausules:

- Werken:

- > Bouw, renovatie en afbraak van gebouwen
- > Wegen- en waterbouw enz.

- Leveringen:

- > Fruit en groenten
- > Chocolade
- > Tuinbouwproducten
- > Enz.

- Diensten

- > Schoonmaak
- > Groenvoorziening
- > Drukwerk
- > Mailings
- > Elektronische archivering
- > Technisch onderhoud
- > Enz.

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * Reserveren van opdrachten en percelen (afdeling 2)

2.1. Reserveren van opdrachten

- * Marktrestrictie voor:
 - Bedrijven voor aangepast werk / beschutte werkplaatsen (personen met handicap)
 - > Onder of boven Europese drempel
 - Sociale inschakelingsondernemingen (inschakeling van moeilijk te plaatsen werkzoekenden)
 - > Onder de Europese drempel
- * Mogelijke standaardclausule in bestek m.b.t. marktreservering
- * Mogelijke standaardclausule in bestek m.b.t. stalen, documenten, attesten van het bedrijf

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * Reserveren van opdrachten en percelen (afdeling 2)

- * 2.2. Reserveren van percelen
 - Een of meer percelen bestemmen voor bedrijven voor aangepast werk / beschutte werkplaatsen of sociale inschakelingsondernemingen

- * 2.3. Onderhandelingsprocedure met bekendmaking (wet OO art. 26 §2)
 - Reserveren van opdrachten (onder de EU drempel)
 - Diensten in bijlage II, B (wet overheidsopdrachten) (onder en boven EU drempel)
 - Hotel en restaurants (categorie 17), vervoer per spoor (18), vervoer over water (19), vervoersondersteunende activiteiten (20), juridische diensten (21), arbeidsbemiddeling (22), opsporing en beveiliging, met uitzondering van vervoer per pantserwagens (23), onderwijs (24), gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening (25), cultuur, sport en recreatie (26), overige diensten (27)

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * Afdeling 3: Uitvoeringsvoorwaarden
- * 3.1. Sociale tewerkstellingsclausule
- * 3.2. Opleidingsclausule

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * 3.1. Sociale tewerkstellingsclausule

- * Doelgroep:
 - Volledig uitkeringsgerechtigde werklozen, leefloners, vrij ingeschreven werkzoekenden
 - Ouder dan 18 jaar
 - Laatste 12 maand geen beroepservaring van meer dan 150 werkuren

- * Raadpleging bij opstellen clausule: ACTIRIS, VDAB, FOREM
 - Mogelijkheid tot in dienst te nemen personen
 - Richtwaarde: 2,5% - 10% van volume arbeidskrachten nodig voor de opdracht

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * 3.1. Sociale tewerkstellingsclausule

- * Voorstel standaardclausule in omzendbrief

- * Valideren van reeds genomen inspanningen door bedrijven
 - Aftrek van uren van reeds in dienst genomen werknemers in kader van programma socio-professionele inschakeling
 - Opmerking: inspanningen tewerkstelling zijn relevant voor de opdracht

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * 3.2. Opleidingsclausule

- * Randvoorwaarden voor gebruik van de clausule:
 - Aard van de opdracht
 - Omvang van de aannemer, leverancier, dienstverlener: geen kmo
 - > Zie voetnoot 27 en formulering in standaardclausule
 - > Maar: afdeling 4 laat toe te werken via onderaanneming
 - Voor wie: werkzoekenden, al dan niet behorende tot doelgroepen

- * Raadpleging bij opstellen clausule: ACTIRIS, VDAB, FOREM
 - Mogelijkheid voor bepaling van tijdsvolume voor opleiding
 - Richtwaarde: 2% - 8% van volume arbeidskrachten

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * 3.2. Opleidingsclausule

- * Voorstel standaardclausule

- * Valideren van reeds genomen inspanningen inzake opleiding
 - Aftrek van de lopende uren voor opleiding
 - Lopende opleiding is relevant voor de opdracht

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * Afdeling 4: Mogelijkheid van onderaanneming voor opleiding en inschakelingsinitiatieven

- * Opdracht =
 - A) Hoofdoopdracht: door eender welke opdrachtnemer
 - B) Opleidings- en inschakelingsinitiatieven: percelen met marktreservatie
 - Sociale inschakelingsonderneming
 - Bedrijf voor aangepast werk / beschutte werkplaats

Of

- * Opdracht =
 - A) Hoofdoopdracht: door eender welke opdrachtnemer
 - B) Opleidings- en inschakelingsinitiatieven:
 - Onderaannemer die opleiding en inschakeling als kernactiviteit heeft

Hoofdstuk III: Sociale clausules

- * Ter herinnering (zie concepten en definities)
 - Verplichtingen sociale clausules in overheidsopdrachten (hoofdstuk III)
Beperktere benadering van sociale overwegingen
 - Verplichtingen sociale overwegingen in overheidsopdrachten (hoofdstuk II)
(duurzame en eerlijke handel, werknemersvriendelijke productiemethodes, aanvaardbaar loon, naleving IAO-conventies, sociale economie, socio-professionele inschakeling,...)

* Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

- * Doel: Toegang voor kmo aan overheidsopdrachten vereenvoudigen

- * Maatregelen:
 - 1) Percelen en varianten
 - 2) Evenredige eisen kwalificatie en financiële draagkracht
 - 3) Raadpleging kmo bij onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
 - 4) Betalings- en verificatietermijnen naleven
 - 5) Administratieve vereenvoudiging inzake op te vragen documenten

Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

* Maatregelen:

• 1) Percelen en varianten

- > Omvang van percelen aanpassen aan productiecapaciteit kmo
- > Inhoud percelen aanpassen aan de specialiteit van de kmo

- > Knowhow in innovatie bevorderen door gebruik van varianten

Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

* Maatregelen:

- 2) Evenredige eisen inzake kwalificatie en financiële draagkracht
 - > Selectiecriteria: enkel selectiecriteria die aangepast zijn aan het soort aankopen en de waarde
 - > Technische en beroepsbekwaamheid: controleerbare criteria

Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

* Maatregelen:

- 3) Raadpleging kmo bij onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
 - > Maximale raadpleging van kmo
 - > Opdrachten tussen 31.000 eur (incl btw) en 85.000 (excl. btw): verplichte publicatie via Free Market (e-Notification)

Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

- * Maatregelen:

- 4) Betalings- en verificatietermijnen naleven

- > Toepassing van de maximale termijnen zoals bepaald in het KB 14 januari 2013

Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

* Maatregelen:

• 5) Administratieve vereenvoudiging inzake op te vragen documenten

A) Minimale lasten inzake inzameling en overdracht van informatie:

- > Geen attesten opvragen bij inschrijvers wanneer deze beschikbaar zijn via de Telemarc-toepassing:
 - Jaarrekeningen bij de Nationale Bank
 - Betaling RSZ
 - Btw-plicht
 - Juridische toestand onderneming (vb. faillissement) via Kruispuntbank van Ondernemingen
 - Balans van fiscale schulden
 - Erkenning bouwaannemers

- > Bij open procedure (één fase)
 - Verklaring op erewoord m.b.t. het niet bevinden in een geval van uitsluiting

- > Aanvaarden elektronische offertes via e-Tendering

Hoofdstuk IV: Maatregelen kmo

* Maatregelen:

- 5) Administratieve vereenvoudiging inzake op te vragen documenten

- B) Opdrachtdocumenten en verklarende nota's

- Beter afstemmen opdrachtdocumenten en verklarende nota's
 - Voldoende tijd geven om in te vullen

- C) Invullen formulieren

- Online invullen
 - Automatisch invullen (op basis van info over INSZ, KBO)

- D) Communicatie

- Begrijpelijkheid van informatie (duidelijke en eenvoudige woorden en essentiële informatie)
 - Tevens juridisch correcte informatie

* Hoofdstuk V: Slotbepalingen

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * Afdeling 1: Federaal netwerk van aankopers
- * Afdeling 2: Begeleidende kadernota
- * Afdeling 3: Interdepartementaal overleg
- * Afdeling 4: Motivering en Advies IF en Regeringscommissarissen
- * Afdeling 5: Evaluatie en opvolging
- * Afdeling 6: Opheffing vroegere omzendbrieven

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

* Afdeling 1: Federaal netwerk van aankopers

- Verantwoordelijke dienst: FOD Personeel en Organisatie
- Doel: Uittekenen van het federaal aankoopbeleid

- Implementatie van de omzendbrief via concrete voorstellen

- In het bijzonder: overleg met de vertegenwoordigers van de betrokken sectoren geïmplementeerd in de omzendbrief:
 - > Federaties entreprises de travail adapté / beschutte werkplaatsen
 - > Federaties sociale inschakelingsondernemingen
 - > Federaties kmo

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * Afdeling 2: Begeleidende kadernota (??)
 - Voorwaarden voor opname aspecten duurzame ontwikkeling en sociale clausules

- * Afdeling 3: Interdepartementaal overleg
 - Taken federaal netwerkoverleg aankopers: delen van goede praktijken
 - Taken Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling (ICDO):
 - > uitwerken strategieën duurzame overheidsopdrachten
 - > rapportering en evaluatie (zie verder afdeling 5)

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * Afdeling 4: Motivering en Advies IF en Regeringscommissarissen

- * Herhaling uit vorige passages omzendbrief
 - Ref. materieel toepassingsgebied (3.2.1 en 3.2.2.) m.b.t. adviesvraag Inspectie van Financiën en Regeringscommissaris
 - Motiveren van WEL of NIET gebruik van overwegingen duurzame ontwikkeling of sociale clausules
 - Expliciete verplichting sociale clausule voor bouw- en renovatiewerken > 1.500.000 EUR (incl. btw)

- * Bijkomende bepalingen
 - Toevoegen controlelijst bijlage 1 aan adviesaanvragen IF en Regeringscommissarissen
 - Cellen duurzame ontwikkeling verzamelen alle controlelijsten volgens bijlage 1 voor verzending aan de ICDO vóór 31 januari

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

* Afdeling 4: Motivering en Advies IF en Regeringscommissarissen

Voetnoot 33: voorbeelden van motivering voor het niet opnemen van sociale clausules

- Specifieke bevoegdheden van een consultant
- Werfduur van minder dan 20 dagen en een onvoldoende omkadering
- Belemmering van de toegang voor de kmo
- MAAR: zou eenvoudige uitvlucht voor niet gebruik van sociale clausules kunnen worden !!

Bepalingen in hoofdstuk 3, afdeling 4: mogelijkheid van onderaanneming mee in rekening brengen !!

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * Afdeling 5: Evaluatie en opvolging

- * Rapportering door FOD's, POD's, Ministerie van Landsverdediging
 - Rapportering volgens de wet van 5 mei 1997: jaarlijks op 31 januari opmaak van verslag via cel duurzame ontwikkeling (dus per departement):
 - Minimale inhoud van het verslag:
 - > Verwijzing naar geplaatste opdrachten van afgelopen jaar en naar de opdrachten in voorbereiding
 - > Bijlage 3 (zie verder)
 - > Controlelijsten volgens bijlage 1
 - > Samenvatting van de adviesaanvragen aan Inspectie van Financiën en Regeringscommissarissen
 - Bestemming van het verslag:
 - > Federale regeringsleden, wetgevende Kamers en FRDO
 - > Nationale Arbeidsraad, Centrale Raad Bedrijfsleven, Nationale Hoge Raad voor Personen met Handicap

Hoofdstuk V: Slotbepaling

* Ter herinnering: bijlage 1

Ref. omzendbrief	Onderzochte aspecten tijdens de marktverkenning met betrekking tot duurzame ontwikkeling	Relevant	Niet relevant	Opname in bestek	Toelichting federale aanbestedende instantie
				Keuze uit lijst :	
4.1	Economische aspecten				
	Innovatieve oplossingen m.b.t. efficiëntie van materiaal-, energie- en waterverbruik en ruimtegebruik	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kostenoptimalisering door voorrang te geven aan leasing en huur in plaats van aankoop	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Andere innovatieve oplossingen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Gebruik van de techniek van de levenscycluskost	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : gebruik van percelen	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : afgestemde eisen voor kwalitatieve selectie	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : raadpleging van kleinere bedrijven in een onderhandelingsprocedure	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Kansen voor kmo's en onderaanneming : beperken administratieve lasten m.b.t. opvragen van documenten en attesten	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
	Andere	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.2.	Sociale aspecten				
	Naleving sociale wetgeving	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

* Bijlage 3

40550

BELGISCH STAATSBLAD — 21.05.2014 — MONITEUR BELGE

De “Verklaring over de Fundamentele Principes en Rechten op het Werk” van de Internationale Arbeidsorganisatie maakt deze principes toepasselijk op alle lidstaten, ongeacht of ze de basisconventies al dan niet hebben geratificeerd.

Bijlage 3 :

Het jaaverslag van de federale of programmatrische overheidsdiensten, of van het Ministerie van Landsverdediging, die vertegenwoordigd zijn in de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling en tot het toepassingsgebied van deze omzendbrief behoren, zal minstens de volgende indicatoren bevatten :

- het totaal aantal overheidsopdrachten geplaatst tijdens het lopende jaar en overheidsopdrachten in voorbereiding
- de gebruikte procedurevorm, het bedrag incl. btw voor hetwelke de opdracht is gegund en de naam van de leidend ambtenaar
- het aantal overheidsopdrachten met milieucriteria en sociale clausules waarvoor, in voorkomend geval, een controlelijst volgens bijlage 1 is opgesteld (controlelijsten toevoegen)
- een beschrijving van de milieucriteria en van de sociale clausules
- het aantal opdrachten / percelen gegund aan een sociale inschakelingsonderneming of aan een bedrijf voor aangepast werk/beschutte werkplaats, zoals omschreven in de omzendbrief
- de stand van zaken met betrekking tot het opstellen van interne procedures of richtlijnen inzake duurzame overheidsopdrachten

- Ingeval producten of diensten zijn aangeschaft via een raamovereenkomst of catalogus van een andere dienst, werd rekening gehouden met duurzame aspecten op de hieronder beschreven wijze

Voor de levering/de dienst x ...

Voor de levering/de dienst y ...

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * + Rapportering door ICDO:
 - over de naleving van de omzendbrief
 - adviesvraag bij arbeidsbemiddelingsdiensten of aanverwante diensten (VDAB, ACTIRIS, FOREM, ...)
 - adviesvraag bij Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap

- * + Onderzoek naleving omzendbrief:
 - door minister bevoegd voor duurzame ontwikkeling
 - door minister bevoegd voor sociale zaken
 - vóór 21 mei 2017

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * Voor andere diensten dan FOD's en POD's
 - Geen bepalingen voor coördinatie in de omzendbrief
 - Geen bepalingen voor evaluatie en opvolging in de omzendbrief

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * Ter info: rapportering buiten de context van de omzendbrief: FEDCOM
 - boekhoudsoftware federale overheid
 - Sinds 30 maart 2014, rapportering over duurzame ontwikkeling voor leveringen, diensten, werken, subsidies en overige uitgaven
 - Voorlopig criterium duurzame ontwikkeling: www.gidsvoorduurzameaankopen.be
 - Criteria worden verder verfijnd in de toekomst

Hoofdstuk V: Slotbepalingen

- * Afdeling 6: Opheffing vroegere omzendbrieven

Dank u

Info:

Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling

Hertogstraat 4

1000 Brussel

02/501.04.67

Jo.Versteven@FIDO.fed.be & Hamida.Idrissi@FIDO.fed.be